



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA Nr 11/6/2018
z dnia 28 listopada 2018 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

URZĄD GMINY w Wiązownicy
SEKRETARIAT
Wpł. dnia 30. 11. 2018
L. dz. 6902... podpis Dobroszycki
Nr sprawy

P. Skarbnik

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wiązownica na 2019 rok.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący
Iwona Szymańska - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Wiązownica na 2019 rok, działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747), **pozytywnie** opiniuje ww. projekt uchwały budżetowej na 2019 rok z uwagami jak w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 106/2018 z dnia 09 listopada 2018 roku, Wójt Gminy Wiązownica postanowił przedstawić Regionalnej Izbie Obrachunkowej oraz Radzie Gminy Wiązownica projekt uchwały budżetowej Gminy Wiązownica na 2019 rok.

Projekt budżetu wraz uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 14 listopada 2018 roku.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając projekt budżetu na 2019 rok stwierdził co następuje :

1. Pod względem wymogów wynikających z uchwały Nr LII/400/10 Rady Gminy Wiązownica z dnia 28 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Wiązownica :
 - a) projekt budżetu na 2019 rok został przedłożony wraz z dokumentami informacyjnymi określonymi w § 4 ust. 2 uchwały,
 - b) przedłożone wraz z projektem budżetu uzasadnienie, zawiera dane określone w § 4 uchwały,
 - c) przyjęta w projekcie budżetu pełna szczegółowość dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów jest większa od szczegółowości projektu budżetu

określonej w § 2 uchwały oraz w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2017 roku, poz. 2077 z późn. zm.). W oparciu o przepisy art. 235 ust.4 i 236 ust.5 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący może ustalić większą szczegółowość planu dochodów i wydatków budżetu.

2. W § 8 ust.2 projektu budżetu nie wskazano rodzaju zadań finansowanych ze środków pochodzących z kar i opłat za korzystanie ze środowiska. Z uwagi na określoną szczególną zasadę dotyczącą wykonywania budżetu w ww. zakresie, uzasadnione jest wskazanie w uchwale budżetowej, zadań finansowanych z ww. środków.
3. Z danych ujętych w projekcie budżetu wynika, że koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi są finansowane nie tylko z dochodów pochodzących z opłat za gospodarowanie tymi odpadami ale także ze środków własnych gminy. W planie wydatków w rozdz. 90002 „Gospodarowanie odpadami komunalnymi” str. 47 projektu budżetu, przewidziano bowiem wydatki majątkowe w kwocie 100.000 zł na wykonanie monitoringu punktów zbiórki odpadów komunalnych oraz wydatki bieżące w kwocie 3.200 zł na opłaty na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego z tytułu opłaty za wyłączenie gruntu z produkcji rolnej, które nie są przewidziane do sfinansowania środkami pochodzącymi z opłat za gospodarowanie odpadami. W tej sytuacji należy rozważyć czy prawidłowo została skalkulowana wysokość opłat za gospodarowanie odpadami. W świetle orzecznictwa sądów, rada gminy podejmując uchwałę w przedmiocie stawek opłat za gospodarowanie odpadami jest zobowiązana do dokonania rzetelnej i wnikliwej kalkulacji wysokości stawki, tak aby pobierane opłaty pokrywały rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem systemu zagospodarowania odpadami na terenie gminy. Prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna z jednej strony zapewniać sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie gminy, z drugiej zaś nie powinna stanowić źródła dodatkowych zysków gminy. Rzetelna kalkulacja wysokości opłat powinna w szczególności uwzględniać liczbę mieszkańców gminy, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, na który składają się koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz obsługi administracyjnej tego systemu (Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedziba w Gdańsku z dnia 22 lutego 2017 r. I SA/Gd 1363/16 Legalis nr Numer 1596955).
4. Stwierdzone w projekcie budżetu błędy dotyczące klasyfikacji budżetowej dotyczą nieuwzględnienia w projekcie budżetu zmian klasyfikacji budżetowej wprowadzonych rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 18 kwietnia 2018 roku (Dz.U. z 2018 roku, poz. 767) w zakresie zmiany nazwy rozdziału 85213 „Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej” (str. 18 projektu budżetu).

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Wójta Gminy w Wiązownicy projekt uchwały budżetowej gminy na 2019 rok może stanowić podstawę uchwalenia budżetu gminy na 2019 rok po uwzględnieniu ww. uwag.

Na powyższą uchwałę Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO**

mar Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Wójt Gminy w Wiązownicy.
2. a/a.

