



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 11/12/2018
z dnia 28 listopada 2018 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

URZĄD GMINY w Wiązownicy
SEKRETARIAT
Wpł. dnia 30. 11. 2018
L. dz. 6903 podpis Dobrucha
Nr sprawy

P. Scharbniak

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wiązownica na lata 2019 - 2025.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 roku, poz. 2077) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący
Iwona Szymańska - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wiązownica na lata 2019 - 2025, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wiązownica z uwagami jak w pkt. 2 i 3 uzasadnienia do niniejszej opinii.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2018 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wiązownica na lata 2019 – 2025.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2019 rok, otrzymanego w dniu 14 listopada 2018 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. W §§ 2 – 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy w tym:
 - a) w § 2 projektu uchwały, do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań w wysokości 5.000.000 złotych,

- b) w § 3 projektu uchwały, do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Wiązownica do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań (3.000.000 złotych).

Określone w §§ 2 – 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Wójta Gminy Wiązownica zostały ujęte prawidłowo i mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 oraz ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w załączniku nr 1 zawiera tabelę – wieloletnią prognozę finansową, w której zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych ujęto, dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą:
- a) dochody bieżące,
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
 - c) wydatki bieżące w tym:
 - na obsługę długu,
 - d) wydatki majątkowe,
 - e) wynik budżetu,
 - f) przychody i rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2019 i planowanego do zaciągnięcia w roku 2019,
 - g) kwotę długu oraz sposób jego sfinansowania,
 - h) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Uwaga: w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie wskazano przeznaczenia nadwyżek budżetów we wszystkich latach objętych prognozą poprzez brak wypełnienia kolumny nr 10.1 załącznika nr 1 do projektu uchwały. Wymóg określenia w każdym roku objętym prognozą, sposobu sfinansowania deficytu lub sposobu przeznaczenia nadwyżki budżetowej wynika z art. 226 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

3. W kolumnie nr 14.1 projektu wieloletniej prognozy finansowej, wykazano przypadające do spłaty w latach 2019 – 2025 kredyty i pożyczki na podstawie zawartych umów w wysokości odpowiadającej przewidzianym rozchodom na spłatę kredytów i pożyczek w kolumnie 5.1. W rozchodach w kolumnie 5.1, ujęta jest spłata wszystkich kredytów i pożyczek w tym planowanych do zaciągnięcia w roku 2019, więc o spłatę kredytów i pożyczek które zostaną zaciągnięte w roku 2019, powinny zostać pomniejszone kwoty rozchodów w kolumnie nr 14.1. Dane w kolumnie nr 14.1. dotyczą rozchodów wynikających z zawartych umów (nie zaciągnięto jeszcze zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia w roku 2019).

Uwaga: w podjętej uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, kwoty spłat rat kapitałowych wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych, w kolumnie nr 14.1, powinny zostać pomniejszone o spłatę kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia w roku 2019.

4. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wiązownica.

5. W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na 2019 rok przyjęto nadwyżkę budżetu w kwocie + 103.520,52 zł, planowane przychody wynoszą 2.000.000,00 zł a planowane rozchody wynoszą 2.103.520,00 zł.

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Wiązownica na 2019 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

6. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.
7. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony do roku 2025, do którego zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Spełnione zostały więc wymogi przepisu art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych stanowiącego o okresie objętym wieloletnią prognozą finansową.
8. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stanowiącym o wykazie przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust.4 ustawy o finansach publicznych – nie przewidziano przedsięwzięć.
9. Z prognozy kwoty długu Gminy Wiązownica na lata 2019 – 2025, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach będzie wynosić:
- w 2019 roku 5,11% przy maksymalnym wskaźniku 11,44%,
 - w 2020 roku 5,34% przy maksymalnym wskaźniku 10,25%,
 - w 2021 roku 5,10% przy maksymalnym wskaźniku 8,94%,
 - w 2022 roku 4,64% przy maksymalnym wskaźniku 8,20%,
 - w 2023 roku 3,81% przy maksymalnym wskaźniku 6,56%,
 - w 2024 roku 2,54% przy maksymalnym wskaźniku 6,36%,
 - w 2025 roku 1,70% przy maksymalnym wskaźniku 6,16%.

Jak wynika z powyższego, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej bądź jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w poszczególnych latach zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących zostały skalkulowane o współczynniki inflacji. Powyższe wskazuje możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach

z przyjęciem wartości określonych w przedłożonym projekcie w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

W związku z powyższym Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej uznał, że przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Wiązownica,
2. a/a

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO**

mar Urszula Pisarska