



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



Uchwała Nr 11/22/2017
z dnia 13 grudnia 2017 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

P. Skarbnik
[Signature]

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wiązownica na lata 2018 - 2025.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 roku, poz. 2077) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska	-	przewodniczący
Krzysztof Wacek	-	członek
Teresa Wota	-	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wiązownica na lata 2018 - 2025, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wiązownica z uwagą jak w pkt. 7 uzasadnienia do niniejszej opinii.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2017 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wiązownica na lata 2018 – 2025.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2018 rok, otrzymanego również w dniu 15 listopada 2017 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. W §§ 3 – 4 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy w tym:

a) w § 3 projektu uchwały, do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań w wysokości 4.000.000 złotych

- w tym związanych z utrzymaniem efektów projektu PSeAP – Podkarpacki System e-Administracji Publicznej do 2019 roku do kwoty 120.000 złotych,
- b) w § 4 projektu uchwały, do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Wiązownica do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań (2.000.000 złotych).

Określone w §§ 3 – 4 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Wójta Gminy Wiązownica zostały ujęte prawidłowo i mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 oraz ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w załączniku nr 1 zawiera tabelę – wieloletnią prognozę finansową, w której zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych ujęto, dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą:

- a) dochody bieżące,
- b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
- c) wydatki bieżące w tym:
 - na obsługę długu,
- d) wydatki majątkowe,
- e) wynik budżetu,
- f) sposób sfinansowania deficytu w roku 2018 i przeznaczenie nadwyżek w latach 2019 – 2025,
- g) przychody i rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2018 i planowanego do zaciągnięcia w roku 2018,
- h) kwotę długu oraz sposób jego sfinansowania,
- i) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
- j) kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia ujęte w załączniku nr 2 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej – wykazie przedsięwzięć.

3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wiązownica.

4. W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na 2018 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie – 893.400,00 zł, planowane przychody wynoszą 3.000.000,00 zł a planowane rozchody wynoszą 2.106.600,00 zł.

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Wiązownica na 2018 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

5. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu gminy

- wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.
6. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony do roku 2025, do którego zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Spełnione zostały więc wymogi przepisu art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych stanowiącego o okresie objętym wieloletnią prognozą finansową.
7. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono wykaz przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust.4 ustawy o finansach publicznych z określeniem wszystkich danych wymaganych przepisem art. 226 ust.3 tej ustawy.

Odnosnie przedsięwzięcia dot. wykonania monitoringu wizyjnego oraz wyposażenia pracowni matematycznych w pomoce dydaktyczne w ZS w Piwodzie i SP w Manasterzu wraz z rozbudową SP w Manasterzu, limit wydatków na to przedsięwzięcie ujęty został w wysokości 615.609,80 zł i odbiega od kwoty limitu ustalonego w uchwale Nr XLIV/308/2017 Rady Gminy Wiązownica z dnia 30 listopada 2017 roku w sprawie zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wiązownica wynoszącego 615.459,80 zł. W myśl przepisu art. 231 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego samorządu terytorialnego, zmieniającej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia.

Uwaga: uchwalenie limitu wydatków na przedsięwzięcie w roku 2018 w kwocie odbiegającej od uprzednio przyjętej w wieloletniej prognozie finansowej, wymaga uchwalenia zmiany zakresu wykonywania przedsięwzięcia.

8. Z prognozy kwoty długu Gminy Wiązownica na lata 2018 – 2025, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach będzie wynosić:
- w 2018 roku 5,01% przy maksymalnym wskaźniku 10,51%,
 - w 2019 roku 5,35% przy maksymalnym wskaźniku 9,64%,
 - w 2020 roku 4,79% przy maksymalnym wskaźniku 7,00%,
 - w 2021 roku 4,55% przy maksymalnym wskaźniku 7,63%,
 - w 2022 roku 3,59% przy maksymalnym wskaźniku 6,40%,
 - w 2023 roku 2,86% przy maksymalnym wskaźniku 6,22%,
 - w 2024 roku 1,64% przy maksymalnym wskaźniku 6,02%,
 - w 2025 roku 0,87% przy maksymalnym wskaźniku 6,13%.

Jak wynika z powyższego, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej bądź jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w poszczególnych latach zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących zostały skalkulowane o współczynniki inflacji. Powyższe wskazuje możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach

z przyjęciem wartości określonych w przedłożonym projekcie w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

W związku z powyższym Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej uznał, że przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
[Podpis]
mgr Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Wiązownica,
2. a/a